

**ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ
И ДОСТИГАЕМЫЕ ЭФФЕКТЫ (базовый сценарий)**

СУБСИДИИ
(федеральный и региональные бюджеты)
48 195
млн рублей

ЗАТРАТЫ
(с учетом субсидий, налогов, акцизов)
1 107 355
млн рублей

ГОСУДАРСТВО

904 169
млн рублей

ПРОИЗВОДИТЕЛИ

50 145
млн рублей

НАЛОГИ И АКЦИЗЫ

(сборы со всей товаропроводящей сети до потребителя)

Ключевые показатели эффективности

Площадь виноградников

Площадь плодоносящих виноградников

Производство виноматериалов из соб. винограда

Импортозамещение виноматериалов

Производство винограда столовых сортов

Производство саженцев винограда

Обеспеченность собственными саженцами

	2015	2025	Прирост
Ед. изм			
тыс. га	85	126	48%
тыс. га	67	99	47%
млн дек.	24,7	47,5	92%
%	44	84	40 п.п.
тыс. т	106	210	98%
шт.	3 806 812	17 701 140	365%
%	32	100	68 п.п.

ЧИСТАЯ ПРИБЫЛЬ

634,8
K65

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРОЕКТ

КОНЦЕПЦИЯ
развития виноградарства и виноделия
в Российской Федерации до 2025 года
(извлечения)

Москва 2016

Раздел I. Основные характеристики отраслей виноградарства и виноделия в Российской Федерации

Виноградарство и виноделие – виды экономической деятельности, технологически связанные между собой и обладающие значительным потенциалом для динамичного развития. Данные виды предпринимательства исторически являются традиционными отраслями для южных регионов Российской Федерации и играют важную роль в их экономике.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 13 июля 2013 г. № 585 «О внесении изменений в перечень сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители», согласно которому вина виноградные, шампанские и игристые, произведенные сельскохозяйственными товаропроизводителями из собственного винограда, выращенного и переработанного ими на территории Российской Федерации, включены в перечень сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители. Указанное изменение позволяет виноделам получать статус сельскохозяйственного производителя и государственную поддержку в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

В 2014 году внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, позволяющие оказывать государственную поддержку хозяйствующим субъектам в связи с производством и реализацией винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда.

В 2015 году вступили в силу изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», направленные на совершенствование государственного регулирования виноградарства и виноделия, в соответствии с которыми, в частности:

введена основанная на мировом опыте классификация вин по географическому признаку;

правом производства и оборота вина, произведенного из выращенного на территории Российской Федерации винограда, наделены все категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальных предпринимателей, для которых предусмотрен упрощенный порядок маркировки алкогольной продукции

и упрощенный порядок лицензирования;

введено декларирование объемов собранного винограда для производства винодельческой продукции. На основе указанных деклараций составляется расчет потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в федеральных специальных марках;

предусмотрено формирование и ведение реестра виноградных насаждений.

Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации с 1 января 2016 года в отношении подакцизных товаров – вин и игристых вин (шампанских) с защищенным географическим указанием или защищенным наименованием места происхождения предусмотрены пониженные налоговые ставки – 5 руб. за 1 литр и 13 рублей за 1 литр соответственно.

Поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами) отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Осуществление указанных полномочий дополнительно финансируется за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время государственная поддержка развития виноградарства и виноделия осуществляется в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Раздел IV. Цели, принципы и задачи государственной политики в области развития виноградарства и виноделия

Целями государственной политики в области развития виноградарства и виноделия на период до 2025 года являются:

создание благоприятных условий для устойчивого развития конкурентоспособного виноградарства и виноделия в хозяйствах всех форм собственности;

стимулирование роста количества мелких (фермерских) хозяйств и виноделен;

обеспечение населения качественным отечественным столовым

виноградом и винодельческой продукцией;

привлечение населения в сельскую местность, увеличение количества рабочих мест, повышение эффективности сельского хозяйства, производительности труда;

сохранение уникального природного развития культурных составляющих отрасли виноградарства и виноделия, агротуризма;

сокращение импортной зависимости, снижение присутствия на внутреннем рынке продукции, не соответствующей действующим стандартам качества;

повышение доли винодельческой продукции в общем потреблении за счет сокращения доли крепких алкогольных напитков (включая незарегистрированное потребление);

развитие экспортного потенциала отраслей виноградарства и виноделия.

Государственная политика в области развития виноградарства и виноделия осуществляется в соответствии со следующими принципами:

комплексное развитие отраслей виноградарства и виноделия на основе их неразрывной связи и обеспечения баланса спроса и предложения;

обеспечение внутренней потребности в винограде столовых сортов;

увеличение площади под техническими сортами с целью повышения объемов производства виноматериалов;

гарантирование государственной поддержки производителям столовых и технических сортов винограда на этапах от выращивания винограда до реализации ими конечной продукции;

развитие добросовестной конкуренции через повышение доверия потребителей к отечественной винодельческой продукции.

Раздел V. Основные направления государственной политики в области развития виноградарства и виноделия

1. В области совершенствования нормативной правовой базы в сфере виноградарства и виноделия, направленной на улучшение инвестиционного климата:

внесение изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», направленных на снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие виноградарство и виноделие, в том числе:

упрощение лицензионных требований к хозяйствующим субъектам,

осуществляющим производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения;

разрешение хозяйствующим субъектам при наличии лицензии на производство конкретного вида винодельческой продукции производство продуктов (например, коньячный листильят), являющихся промежуточными при производстве готовой продукции, без возможности их реализации третьим лицам;

разрешение розничной продажи винодельческой продукции, произведенной из собственного винограда, на тематических фестивалях, выставках, ярмарках;

исключение проведения лицензирующими органом внеплановых выездных проверок виноградников в отношении производителей винодельческой продукции, являющихся соискателями лицензии или лицензиатами (получение информации о наличии виноградников исключительно из реестра виноградных насаждений);

внесение изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части снятия запрета на оказание финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство и (или) реализацию вина, игристого вина (шампанского), произведенных из винограда, произведенного на территории Российской Федерации, а также винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения;

утверждение национальных стандартов, определяющих процедуры и методы идентификации винодельческой продукции, а также оценки ее соответствия на основе отечественных исследований и международного опыта, в том числе в отношении винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, при учете почвенно-климатических и других особенностей территорий произрастания винограда, из которого произведена такая продукция;

разработка методик выявления фальсифицированной винодельческой продукции, включая вина, игристые вина, вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения;

расширение функций и полномочий саморегулируемых организаций виноградарей и виноделов в сфере отраслевого регулирования, в том числе:

по повышению эффективности осуществления стандартизации и оценки соответствия винодельческой продукции;

по проведению оценки эффективности и результатов деятельности

виноградарских и винодельческих организаций (ее членов);

по оперативному контролю выполнения достижения значений целевых показателей (индикаторов) и выполнения контрольных событий и мероприятий государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации в отношении мер государственной поддержки развития виноградарства и виноделия;

введение требований об указании в маркировке винодельческой продукции страны происхождения винограда/виноматериала, использованного для ее производства;

совершенствование порядка определения закупочных цен на виноград для переработки;

применение государственных механизмов регулирования цен на сырье для производства винодельческой продукции (акцизы, налоги, пошлины) в целях сокращения импорта виноматериала.

2. В области создания стимулов для существенного увеличения площадей виноградных насаждений и производства винограда:

совершенствование мер государственной поддержки закладки и ухода за виноградниками, а также раскорчевки непродуктивных виноградников с последующей рекультивацией на основе долгосрочных бизнес-планов, в том числе:

увеличение субсидий на возмещение затрат на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры – до 80% от затрат;

введение системы дифференциации размера субсидий на возмещение части затрат на закладку виноградников (закупку саженцев) в зависимости от характеристик посадочного материала винограда;

предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) и инвестиционным кредитам (займам) на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры, закупку техники и оборудования для виноградарства и виноделия;

предоставление субсидий на возмещение затрат на проведение работ по рекультивации выбывших из эксплуатации виноградных насаждений – до 80% от затрат;

предоставление субсидии на возмещение затрат на устройство систем капельного орошения – до 30% от затрат;

предоставление государственной поддержки организациями, осуществляющими закладку виноградников для собственного производства винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и защищенным местом наименования происхождения;

создание единого общедоступного реестра виноградных насаждений

и базы данных пригодных земель для выращивания винограда;

высвобождение неиспользуемых государственных земель, благоприятных для выращивания винограда, и введение их в хозяйственный оборот в целях закладки новых площадей виноградных насаждений;

развитие виноградарства и виноделия в субъектах Российской Федерации, не традиционных для возделывания винограда (в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа), где отсутствует филлоксера, а также на песчаных почвах;

расширение использования механизма передачи в аренду пригодных для выращивания винограда земель (размером до 30 га), находящихся в государственной собственности, малым и средним виноградарским и винодельческим хозяйствам. При этом необходимо предусмотреть условия аренды, позволяющие хозяйствам осуществлять выкуп этих земель по истечении определенного срока при выполнении определенных обязательств;

разработка типовых бизнес-планов и рекомендаций по ведению бизнеса в виноградарской отрасли как в регионах, традиционных для виноградарства, так и не традиционных (в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа), включающих усредненные показатели затрат и сроки окупаемости проектов;

привлечение населения в малое и среднее предпринимательство, направленное на производство авторского вина;

организация консультационной поддержки виноградарей на базе саморегулируемых организаций виноградарей и виноделов и профильных научных организаций.

3. В области создания и интенсивного развития селекционно-питомниково-водческих центров, совершенствования сортимента винограда (особенно в отношении автохтонных сортов) с учетом потребности рынка:

расширение существующих питомников с осуществлением их технической и технологической модернизации и создание новых высокотехнологичных питомников в рамках проектов государственно-частного партнерства, в том числе на основе концессионных соглашений, обеспечивающих потребности виноградарей в безвирусном посадочном материале винограда не менее чем на 80%, при доле привитых саженцев не менее 75% согласно потребности рынка;

совершенствование мер государственной поддержки развития питомниково-водства, в том числе:

предоставление возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию селекционно-питомниково-водческих центров по производству сертифицированного посадочного материала винограда;

введение для селекционно-питомниководческих центров по производству сертифицированного посадочного материала винограда повышающего коэффициента (3,0) к уровню возмещения затрат на закладку и уход за виноградниками;

увеличение доли сортов местной селекции, в частности европейских клонов, и автохтонных сортов, наиболее адаптированных к абиотическим и биотическим условиям среды обитания в нестабильных условиях умеренно континентального климата юга Российской Федерации;

обеспечение сохранения и расширения национальных ампелографических коллекций, создание каталога (реестра) сортов винограда;

создание крупных базисных питомников (с базисными маточниками), обладающих мощной научной селекционной базой и обеспечивающих безвирусным посадочным материалом виноградную питомниководческую отрасль;

проведение научных исследований направленных на разработку технологий получения высококачественного оздоровленного безвирусного посадочного материала винограда;

принятие дополнительных мер по ограничению ввоза импортного посадочного материала, не соответствующего национальным стандартам;

совершенствование системы проведения испытаний новых сортов винограда для их включения в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, позволит проводить опытные испытания в научно-исследовательских организациях, частных хозяйствах и питомниках на ограниченных территориях в соответствии с требованиями, определяемыми Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4. В области совершенствования агротехнологий, повышение урожайности винограда и устойчивости производства:

внедрение современных агротехнологий с учетом зональности и сортовых особенностей;

обеспечение строительства (реконструкции) скважин, капельного орошения и водонакопительных сооружений;

осуществление исследований в области экологизации технологий защиты винограда от вредных организмов;

принятие мер по ликвидации проблемы отсутствия стабильных источников пресной воды для мелиоративных предприятий в Республике Крым и г. Севастополь.

5. В области модернизации материально-технической базы:

создание материально-технических парков по предоставлению в лизинг и обслуживанию сельскохозяйственной техники и оборудования

для виноградарства и виноделия;

предоставление возмещения части прямых понесенных затрат на закупку основных средств, технологически связанных с виноградарством и виноделием (техники, оборудования, машин и механизмов), в размере не менее 30% от стоимости техники;

реализация комплекса мероприятий, направленных на разработку с учетом современных мировых тенденций и достижений в области винодельческого оборудования и поставку на производство технологического оборудования для виноделия в Российской Федерации;

разработка, а в ряде случаев – восстановление, в Российской Федерации производства отечественной, а также локализация производства иностранной, специализированной сельскохозяйственной техники для виноградарства.

6. В области выведения на современный уровень научной базы и подготовки высококвалифицированных специалистов с практическим опытом:

разработка совместно с ФАНО России Программы научного обеспечения развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации;

разработка мер по стимулированию научных исследований в области агротехнологий и внедрению достижений в области экологизации и биологизации виноградных насаждений;

разработка новых эффективных технологий производства вина различных типов, в том числе с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения;

актуализация содержания образовательных программ профессионального и дополнительного образования с учетом современного мирового уровня научных и технологических знаний в области виноградарства и виноделия, включая организацию практических занятий на предприятиях;

разработка мер по совершенствованию материально-технической базы учебных учреждений, в том числе за счет привлечения иностранных специалистов для проведения обучения (повышения квалификации) сотрудников виноградарских и винодельческих хозяйств;

развитие комплексной переработки винограда, в том числе разработка и внедрение безотходных технологий глубокой переработки вторичной (побочной) продукции виноделия (органических отходов);

обеспечение подготовки квалифицированных специалистов, в том числе следующих специальностей: агроном, механизатор, технолог;

проведение учебных дегустаций экспертами, аккредитованными в системе Росстандарта;

проведение исследований в целях определения допустимых норм потребления винодельческой продукции по видам в расчете на человека

в год и адекватной потребности внутреннего рынка.

7. В области стимулирования строительства новых и модернизации имеющихся мощностей по хранению столовых сортов винограда и производству винодельческой продукции из технических сортов винограда:

создание оптимальной «логистической карты» на основе региональных балансов производства и переработки винограда;

обеспечение доступа виноградарских хозяйств к свободным мощностям по хранению и переработке винограда существующих винодельческих предприятий;

возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию холодильников для хранения столового винограда;

возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов по производству винодельческой продукции, произведенной из собственного винограда, выращенного на территории Российской Федерации.

8. В области увеличения производства высококачественной винодельческой продукции, в том числе с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и стимулирование ее экспорта:

совершенствование нормативной правовой базы в части определения порядка присвоения статуса винодельческой продукции защищенного географического указания;

определение условий производства винодельческой продукции, которой может быть присвоен статус защищенного наименования места происхождения;

разработка методик оценки соответствия винодельческой продукции статусу винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, защищенным наименованием места происхождения;

сохранение акцизного сбора на винодельческую продукцию с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по льготной ставке 50% от акциза на винодельческую продукцию без защищенного географического указания, защищенного наименованием места происхождения на период реализации настоящей Концепции;

интеграция показателя принадлежности виноградника к географическому объекту, в границах которого осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения в Реестр виноградных насаждений;

совершенствование нормативной правовой базы в части определения

порядка присвоения статуса коллекционных вин, особые требования к которым должны быть установлены саморегулируемой организацией виноградарей и виноделов;

создание публичной «винной карты» отечественных производителей вина, формируемой отраслевыми экспертами по результатам проводимых дегустационных конкурсов с обязательным указанием предприятия – производителя и характеристик виноградника;

разработка мер по развитию «виноногого туризма» (энотуризма), в том числе разработка туристических маршрутов на основе «винной карты»;

разработка предложений по проведению и участию в международных мероприятиях, направленных на продвижение отечественной винодельческой продукции на мировые рынки, содействие представлению отечественной винодельческой продукции на мировых конкурсах;

предоставление налоговых льгот производителям коньяка полного цикла производства из отечественного винограда с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения.