

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**Совета по вопросам агропромышленного комплекса**  
**и природопользования при Совете Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**

г. Москва, Совет Федерации

15 декабря 2020 года

---

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «О совершенствовании законодательного регулирования развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации», Совет отмечает следующее.

Виноградарство и виноделие в России всегда были одними из самых эффективных подотраслей агропромышленного комплекса (далее – АПК). Ни одна другая сельскохозяйственная культура не обеспечивает на единицу земельной площади столько рабочих мест и валовой продукции, как виноград. Вместе с тем виноградарство является капиталоемким производством.

Развитие виноградарства и виноделия является одним из приоритетов в аграрной политике России и имеет целью не только увеличение объемов собственного производства продукции в целях импортозамещения и увеличения экспорта, но и развитие экономики регионов. В отрасли наблюдается устойчивая тенденция роста, обусловленная как мерами государственной поддержки, прежде всего это субсидирование закладки виноградников и льготное кредитование, так и ростом спроса на отечественные виноград и виноматериалы в связи с развитием виноделия.

Государственная поддержка развития виноградарства и виноделия, как и других отраслей АПК, осуществляется путем реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в которой установлены основные показатели развития отрасли.

В настоящее время валовое производство винограда в России превышает 600 тыс. тонн в год, из которых на технические сорта приходится порядка 85%. Однако этого количества сырья недостаточно для обеспечения потребностей виноделов. По экспертным оценкам для полного обеспечения российских виноделов отечественным сырьем необходима площадь виноградников около 200 тыс. га., на 1 января 2020 года в Российской Федерации площадь виноградников составила 93,5 тыс. га.

Серьезной проблемой для развития виноградарства, основные затраты которого приходится на закладку новых насаждений, является дефицит отечественного посадочного материала и высокая стоимость импортных саженцев.

На решение этой проблемы направлена подпрограмма «Развитие виноградарства, включая питомниководство», которая должна быть принята в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы.

В отечественном виноделии за счет частных инвестиций в последние годы произошли существенные изменения, связанные с заменой технологического оборудования и переходом на новые технологии. Это позволяет производить вина высокого качества, которые не уступают мировому уровню и успешно позиционируются на престижных международных дегустационных конкурсах.

По данным Росалкогольрегулирования по состоянию на ноябрь 2020 года имели действующие лицензии 228 винодельческих предприятий. В 2018 и 2019 годах наблюдался рост производства отечественной винодельческой продукции. Вместе с тем за 9 месяцев 2020 года произошло снижение производства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 17 процентов, что объясняется резким снижением производства напитков винных, изготавливаемых без добавления этилового спирта. При этом розничные продажи винодельческой продукции снизились незначительно.

Следует отметить, что в целом потребительский спрос на российское вино стабильно растет. До последнего времени вина, произведенные из отечественного винограда, составляли только 10% от общего объема российской винодельческой продукции. Остальные вина, которые позиционировались как российские, были частично или полностью произведены из импортных виноматериалов.

27 декабря 2019 года был принят Федеральный закон № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), вступивший в силу 26 июня 2020 года. Впервые сфера виноградарства и виноделия получила отдельный закон, регулирующий ее деятельность. В соответствии с мировой практикой такой закон есть почти во всех винодельческих странах.

На встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с представителями общественности по вопросам развития сельского хозяйства и сельских территорий, которая прошла в ходе рабочей поездки главы государства в Республику Адыгею 23 декабря 2019 года, он особо отметил, что принятый Федеральный закон предполагает создание российской национальной системы защиты вина по географическому указанию и

наименованию места происхождения, что позволит значительно повысить конкурентоспособность российских вин по сравнению с продукцией, изготавливаемой из импортируемого виноматериала.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко при рассмотрении на 471-ом заседании Совета Федерации 23 декабря 2019 года Федерального закона также указала, что этот закон очень важный, своевременный с точки зрения необходимости поддержать отечественную отрасль виноградарства и виноделия, в то же время он ставит преграды для тех, кто производит некачественное вино.

Федеральный закон регулирует правовые, организационные, технологические и экономические основы в области производства, оборота и потребления продукции виноградарства и винодельческой продукции. Для реализации положений Федерального закона предусматривается принятие восьми подзаконных актов, из которых два акта принято, а шесть актов подготовлены Минсельхозом России и внесены в Правительство Российской Федерации.

Необходимо отметить, что подотрасль виноделия регулируется также Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон 171-ФЗ). Кроме того, требования к вину установлены в техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (далее – Технический регламент), утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 года № 98 и вступающем в силу с 1 января 2022 года.

Федеральный закон, Федеральный закон 171-ФЗ и Технический регламент имеют частично сходный предмет регулирования в части терминологии, классификации, маркировки винодельческой продукции, а также установления перечня технологических операций и технологических средств для виноделия.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевые союзы, научные организации, предприятия указывают на наличие отдельных противоречий между положениями Федерального закона, Федерального закона № 171-ФЗ и Технического регламента, а также положениями иных нормативных правовых актов, в том числе в части установления терминов и определений, подходов к саморегулируемым организациям, к государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю за соблюдением законодательства о

виноградарстве и виноделии, к аккредитации лабораторий, осуществляющих оценку характеристик винодельческой продукции.

В настоящее время Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется подготовка проекта изменений в Технический регламент, предусматривающих в том числе приведение его в соответствие с Федеральным законом. Также Минфином России и Росалкогольрегулированием подготовлен законопроект, направленный на приведение терминологии Федерального закона и Федерального закона № 171-ФЗ в соответствие между собой.

Государственной Думой 21 июня 2020 года принят в первом чтении проект федерального закона № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования виноградо-винодельческой отрасли) (далее – Законопроект), который предусматривает совершенствование ряда норм Федерального закона, в том числе в части понятий и определений. К Законопроекту сенаторами Российской Федерации представлено значительное количество поправок, вместе с тем заключение Правительства Российской Федерации до настоящего времени не подготовлено.

Обобщив и проведя анализ предложений, поступивших от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, отраслевых союзов, научных организаций предложений Совет указывает на необходимость комплексной актуализации и совершенствования законодательства в сфере виноградарства и виноделия для эффективного решения вопросов обеспечения развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации.

В этой связи приоритетными направлениями государственной политики в развитии виноградарства и виноделия должны стать:

совершенствование нормативной правовой базы для улучшения инвестиционного климата;

модернизация материально-технической базы;

подготовка высококвалифицированных кадров;

обеспечение высокого качества винодельческой продукции;

стимулирование экспорта;

обеспечение информационной поддержки российского виноградарства и виноделия.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания

Российской Федерации рассмотреть возможность приоритетного рассмотрения проекта федерального закона № 944923-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 21 Федерального закона «О рекламе» в части организации специализированных ярмарок винодельческой продукции, произведенной в государствах-членах Евразийского экономического союза».

## 2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

провести анализ действующих и принятых, но не вступивших в силу, нормативных правовых и нормативных актов Российской Федерации и Евразийского экономического союза на предмет соответствия их положениям Федерального закона для дальнейшего внесения соответствующих изменений в целях установления единого подхода в рамках нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере виноградарства и виноделия;

принять меры по ускорению проведения процедур межгосударственного согласования в целях приведения в соответствие положений Технического регламента Федеральному закону, в том числе в части изменения терминов, обозначающих фруктовые вина и иную винодельческую продукцию, произведенную путем брожения иного, чем виноград, плода;

в целях совершенствования норм законодательства, сдерживающих развитие виноградарства и виноделия, рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон в части:

- дополнения пункта 3 статьи 1 Федерального закона положением о том, что его действие не распространяется на деятельность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» в целях, не связанных с реализацией произведенной продукции виноделия;

- исключения полномочий органов местного самоуправления в части прав издавать муниципальные правовые акты, содержащие нормы о виноградарстве и виноделии, в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- включения в понятийный аппарат определений автохтонного виноделия, автохтонного (аборигенного) сорта винограда, виноградно-винодельческих зон; виноградо-винодельческих районов; виноградо-

винодельческих терруаров, посадочного материала винограда, категорий посадочного материала винограда, базисных растений, посадочного материала винограда сертифицированного, посадочного материала рядового, маточных насаждений, питомника виноградного, саженца винограда, саженца винограда корнесобственного, саженца винограда привитого, селекционно-питомниководческого центра, винных дистиллятов и спиртов, бренди, виноградной водки, коньяка России, вина игристого жемчужного, а также изменения редакции понятия «ароматизированные виноградосодержащие напитки из виноградного сырья» в части фактической объемной доли натурального этилового спирта в диапазоне от 7,0 до 22 процентов;

- дополнения понятия «виноградарские хозяйства» опытно-производственными хозяйствами научных организаций;
- исключения из понятия «виноградопригодные земли» ограничения по их использованию для выращивания винограда цели не менее пяти лет в течение последних пятидесяти лет, а также дополнения в части возможности размещения на них винодельческих предприятий;
- дополнения понятия «винодельческое предприятие» в части возможности размещения (строительство, возведение) зданий и сооружений на виноградопригодных землях, принадлежащих винодельческому хозяйству на праве собственности;
- исключения понятия «продукты, получаемые из винограда, виноградного сула или вина»;
- дополнения понятия «сортовое вино» сортами, полученными скрещиванием сортов вида *Vitis Vinifera* с сортами других видов рода *Vitis*, за исключением гибридов прямых производителей;
- приведения в соответствие понятий «виноградосодержащие напитки» Федерального закона и «винные напитки» Федерального закона № 171-ФЗ;
- распространения установленных Федеральным законом требований к технологическим приемам и операциям, режима российской национальной системы защиты вина по географическому указанию и наименованию места происхождения товара на всю винодельческую продукцию из российского винограда с учетом особенностей производства различных ее видов;
- использования зернового этилового спирта при производстве ликерных вин;
- разрешения ведения виноградарства и виноделия на землях сельскохозяйственного назначения, в населенных пунктах и на участках, не признанных виноградопригодными;
- продления переходного положения в части сроков вступления в силу нормы Федерального закона о субсидировании посадок молодых

виноградников отечественным посадочным материалом;

- продления переходного положения, предусматривающего, что в течение трёх лет со дня вступления Федерального закона в силу разрешено добавлять к готовому вину отечественное сусло для подслащивания в количестве не более 7% от общего объема, за исключением вин защищенных географических указаний и защищенных наименований мест происхождения, а также введение 7-летнего периода на использование концентрированного виноградного сусла, концентрированного ректифицированного виноградного сусла для подслащивания вина;

- введения нормы Федерального закона о том, что виноградом, выращенным на территории Российской Федерации, предлагается считать плоды виноградных насаждений, расположенных в границах России на дату вступления в силу Федерального закона;

- осуществления полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части государственного контроля за достоверностью деклараций об объеме собранного винограда, проведения инвентаризации виноградных насаждений, получения от субъектов виноградарства и виноделия, осуществляющих виноградарство, данных об используемых ими виноградных насаждениях путем составления паспорта виноградного насаждения;

- исключения требований о введении интродуцированных сортов в Государственный реестр Российской Федерации для их использования в производстве только после их государственных испытаний и использовании интродуцированных сортов, не включенных в Государственный реестр, для производственных испытаний с участием научных организаций на площади не более 5 га для каждого сорта;

- дополнения мер государственной поддержки в части закладки виноградных насаждений и уходных работы за ними в течение четырех лет с даты высадки виноградных насаждений, установки шпалер, противорадовых сеток, осуществления мелиорационных мероприятий, включая установку систем орошения, а также раскорчевку выбывших из эксплуатации виноградников и рекультивацию раскорчеванных площадей;

- уточнения положения статьи 32 Федерального закона в части использования на этикетке и в наименовании винодельческой продукции товарного знака, содержащего в том или ином виде наименования или производные от географического объекта, а также наименования технологических конструкций, или адреса предприятия;

- приведения норм статьи 45 Федерального закона с Федеральным законом № 171-ФЗ и Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ в части разрешения применять винный дистиллят и (или) винный спирт, и (или) зерновой этиловый спирт исключительно в целях приостановки или прекращения процесса брожения;

рассмотреть целесообразность разработки нормативных правовых и нормативных актов в части технологических правил, технологических инструкций и нормативных материалов по производству винодельческой продукции на территории Российской Федерации; применения санитарных правил винодельческими предприятиями; норм естественной убыли винодельческой продукции; сметных норм и правил по организации многолетних насаждений;

проработать вопрос более широкого привлечения ученых и специалистов профильных научно-исследовательских организаций к подготовке и профессиональной оценке нормативных правовых актов и технических документов, обеспечивающих государственное регулирование виноградо-винодельческой отрасли;

рассмотреть возможность возобновления государственной регистрации технологических инструкций на конкретное наименование винодельческой продукции в совокупности с профессиональной оценкой их положений и дегустационной оценкой продукции, планирующейся к выпуску.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть целесообразность разработки совместно с профильными научными организациями следующих проектов приказов Минсельхоза России:

об утверждении порядка ведения паспорта виноградных насаждений;

об утверждении порядка признания земельного участка виноградопригодными землями;

об утверждении перечня сортов технического винограда, разрешенных к применению при производстве вина;

об установлении порядка проведения инвентаризации виноградных насаждений;

об утверждении Технологических правил производства винодельческой продукции на территории Российской Федерации, а также дополнительных технологических приемов и операций, технологических и вспомогательных средств;

об утверждении порядка определения и изменения границ виноградовинодельческих зон, виноградо-винодельческих районов и виноградовинодельческих терруаров;

об утверждении особых требований к производству вин с защищенным

географическим указанием, вин с защищенным наименованием места происхождения, а также перечня сортов винограда, применяемых для производства указанных вин;

проработать вопрос совершенствования порядка введения сортов винограда в государственный реестр Российской Федерации селекционных достижений, допущенных к использованию и идентификации сортов винограда, ввезенных и произрастающих на территории Российской Федерации (далее – Реестр), в части следующих предложений:

- для ускорения промышленного использования новых сортов винограда отечественной селекции осуществлять их введение в Реестр по данным профильных научных учреждений;

- поддержание сортов винограда, не защищенных патентами осуществлять профильными научными учреждениями на основе оплаты за поддержание и возможности заключать лицензионные договора с питомниководческими хозяйствами для выращивания сертифицированного посадочного материала этих сортов, при этом сорта, которые не поддерживаются патентообладателями или поддержателями, исключать из Реестра, если они не поддерживаются более 5 лет;

- разрешить введение в Реестр клонов сортов с условием, что производители виноградо-винодельческой продукции на этикетках будут указывать основное название сорта;

- использовать молекулярно-генетические паспорта сортов для их идентификации как дополнение к тесту на ООС, принятому UPOV;

- внести изменения в нормативные правовые акты в целях исключения ограничений введения в Реестр сортов под оригинальными названиями;

- ввести в Реестре в соответствии с мировой практикой классификацию сортов винограда по направлениям использования продукции винограда: винные сорта; столовые сорта; изюмные сорта; подвои; декоративные.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации ускорить работу по приведению в соответствие положений Технического регламента Федеральному закону.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации продолжить работу по разработке и совершенствованию нормативных правовых актов в целях создания условий для роста реализации российской винодельческой продукции.

6. Рекомендовать Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору принять меры по сокращению сроков рассмотрения документов на ввоз в Российскую Федерацию посадочного материала винограда.

7. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принять меры, направленные на обеспечение эффективной реализации положений Федерального закона в части контроля и надзора за качеством и безопасностью российского и импортируемого вина, а также недопущения производства и реализации фальсифицированной винодельческой продукции.

8. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

провести анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет соответствия их положениям Федерального закона для дальнейшего внесения соответствующих изменений в целях установления единого подхода в рамках нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере виноградарства и виноделия;

рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, направленных на обеспечение развития отечественного виноградарства и виноделия.

9. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку).

Председатель Совета  
по вопросам агропромышленного  
комплекса и природопользования  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
первый заместитель  
Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН